



تفاهم نامه همکاری سه جانبه

راه اندازی و بهره برداری رصدخانه حکمرانی اقتصادی استان اصفهان

مقدمه

با اذعان به اینکه یکی از مهم ترین چالش های پیش روی توسعه پایدار استان اصفهان، عدم وجود ساختار یکپارچه مدیریت دریافت، ثبت و تحلیل داده ها در بخش های مختلف اقتصادی، تولیدی، خدماتی و بازرگانی است. این خلأ اطلاعاتی موجب پراکندگی داده ها در دستگاه های مختلف، موازی کاری در جمع آوری اطلاعات، اتلاف منابع مالی و انسانی و در نتیجه، اتخاذ تصمیمات غیربهبینه و مبتنی بر شهود (به جای شواهد دقیق میدانی) در سطح استان گردیده است.

از طرف دیگر با توجه به ضرورت تحول بنیادین در نظام حکمرانی استان و گذار از روش های سنتی به سمت حکمرانی مبتنی بر داده، شواهد و تحلیل های پیش نگر که مستلزم دسترسی لحظه ای به شاخص های کلیدی اقتصادی، پیش بینی روندهای آینده، پایش مستمر وضعیت موجود و امکان شبیه سازی سناریوهای مختلف تصمیم گیری است، ایجاد این ساختار بسیار حیاتی و حائز اهمیت می باشد. تحقق این مهم، مستلزم ایجاد یک رصدخانه حکمرانی جامع و پویا است که بتواند لایه های مختلف اقتصادی، اجتماعی و نهادی را به صورت توأمان پایش و تحلیل نماید. با درک این واقعیت که هیچ یک از نهادهای سه گانه علمی، حکمرانی و خصوصی به تنهایی توانایی رفع کامل این خلأ ساختاری را ندارند، رفع این مسئله پیچیده، قطعاً نیازمند هم افزایی، اشتراک داده ها، انتقال دانش و تقسیم کار تخصصی بین نهادهای علمی، اجرایی و بخش خصوصی است.

نظر به اینکه استانداری اصفهان به عنوان عالی ترین نهاد حکمرانی استان، با درک عمیق این خلأ اطلاعاتی، پیش تر اقدام به انعقاد قراردادی برای ایجاد نسخه اولیه «سامانه رصد اقتصادی» با دانشگاه اصفهان نموده است؛ اما با گذشت زمان و افزایش پیچیدگی های اقتصادی و گسترش ابعاد حکمرانی، نسخه موجود پاسخگوی نیازهای روز نبوده و نیازمند ارتقاء اساسی به سطح رصدخانه حکمرانی اقتصادی است تا بتواند پاسخگوی سناریوهای مختلف تصمیم گیری در سطح کلان استان باشد. با توجه به اینکه اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان به عنوان نماینده رسمی بخش خصوصی، نیز با چالش نبود داده های شفاف و قابل اتکا برای تحلیل بازار، تأمین زنجیره ارزش، ارزیابی فضای کسب و کار و پایش رقابت پذیری مواجه بوده و از سوی دیگر دانشگاه به عنوان نهاد علمی پردازش کننده داده ها و ارتقادهنده آن به اطلاعات ارزشمند جهت تصمیم گیری شناخته می شود، این قرارداد برای تأمین نیازهای اطلاعاتی بخش حکمرانی و خصوصی استان اصفهان منعقد می گردد.

با عنایت به لزوم جلوگیری از موازی کاری، هزینه‌های مضاعف و پراکندگی فعالیت‌ها و همچنین نیاز به ایجاد یک نظام هماهنگ و متمرکز برای حکمرانی اقتصادی استان، طرفین بر آن شدند تا با انعقاد این تفاهم‌نامه سه‌جانبه، ضمن اعلام پایبندی به اهداف اولیه، نسبت به تقسیم وظایف شفاف، تعیین تعهدات عملیاتی، تضمین مسئولیت‌های هریک و ترسیم چشم‌انداز روشن برای رصدخانه حکمرانی اقتصادی استان اصفهان به عنوان یکی از پروژه‌های شاخص و راهبردی استان، اقدام نمایند.

ماده ۱: طرف‌های تفاهم‌نامه

- ۱-۱. استانداری اصفهان (نماینده حکمرانی و بهره‌بردار حاکمیتی)
- ۱-۲. اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان (نماینده بخش خصوصی و سرمایه‌گذار)
- ۱-۳. دانشگاه اصفهان (متولی علمی، فنی، تحلیلی و اجرایی)

ماده ۲: اهداف کلان و افق همکاری

هدف از انعقاد این تفاهم‌نامه، تحقق اهداف زیر است:

- ایجاد یک ساختار یکپارچه برای پایش لحظه‌ای، تحلیل عمیق و پیش‌بینی شاخص‌های کلیدی اقتصادی، اشتغال و مالی استان.
- بهبود تصمیم‌گیری مبتنی بر شواهد در سطح حکمرانی و ارتقای فضای کسب‌وکار با ارائه داده‌های شفاف به بخش خصوصی.
- جلوگیری از فعالیت‌های موازی و پراکنده جمع‌آوری داده‌ها و صرفه‌جویی در هزینه‌های جمع‌آوری داده‌ها و پردازش اطلاعات.
- ایجاد بستری برای هم‌افزایی بین دانش روز دانشگاهی، نیازهای میدانی بخش خصوصی و ظرفیت‌های دستگاه‌های اجرایی.

ماده ۳: اصول حاکم بر همکاری

- شفافیت و اعتماد: کلیه فرآیندهای تولید داده، تحلیل و انتشار، مبتنی بر شفافیت کامل خواهد بود.
- تقسیم‌کار تخصصی: هر نهاد مبتنی بر ظرفیت‌های تخصصی خود در حوزه تخصصی و مأموریتی خود ایفای نقش می‌نماید.
- محرمانگی و امنیت: حفظ حریم خصوصی و محرمانگی تجاری بنگاه‌ها و اشخاص، یک اصل غیرقابل‌انکار خواهد بود.
- استقلال نهادی: تفاهم‌نامه هیچ‌گونه دخالتی در ساختار اداری و منابع انسانی طرفین ایجاد نمی‌کند.
- گسترش و انحصار مشارکت: توسعه مشارکت‌های آتی در زمینه‌های حکمرانی اقتصادی بین طرفین تفاهم‌نامه لازم و ضروری است. بدیهی است که در طول اعتبار این تفاهم‌نامه هریک از طرفین از مشارکت با سایر نهادها در موضوع این تفاهم‌نامه بدون اطلاع سایر طرفین خودداری می‌کنند.

ماده ۴: نقش‌ها و مسئولیت‌های کلان

۴-۱. استانداری اصفهان (حکمرانی و بهره‌برداری):

- تعیین اولویت‌های راهبردی و شاخص‌های کلان موردنیاز تصمیم‌گیری.
- هماهنگی با دستگاه‌های اجرایی برای تأمین به‌موقع داده‌های دولتی.
- تضمین صحت و دقت داده‌های تأمین‌شده از سوی دستگاه‌های تابعه.
- استفاده الزام‌آور از خروجی‌های رصدخانه در برنامه‌ریزی و بودجه‌ریزی استانی.
- حمایت حقوقی، نهادی و رسانه‌ای از رصدخانه به عنوان مرجع رسمی اطلاعات اقتصادی استان.

۴-۲. اتاق بازرگانی (بخش خصوصی و سرمایه‌گذاری):

- احصا و اعلام مستمر نیازهای اطلاعاتی بنگاه‌ها و فعالان اقتصادی.
- هماهنگی برای تأمین داده‌های بخش خصوصی با رعایت کامل محرمانگی تجاری.
- تضمین صحت و اعتبار داده‌های تأمین‌شده از سوی اعضا.
- انتشار و ترویج گزارش‌های تحلیلی عمومی در میان جامعه کسب‌وکار.
- تأمین منابع مالی موردنیاز برای توسعه رصدخانه (از طریق عقد قراردادهای جداگانه با پیمانکاران اجرایی).

۴-۳. دانشگاه اصفهان (متولی علمی، فنی، تحلیلی و اجرایی):

- طراحی معماری کلان، مدل‌های تحلیلی، الگوریتم‌های پیش‌بینی و نظام هشدار سریع. (EWS)
- تدوین استانداردهای کیفی داده‌ها، پروتکل‌های امنیتی و سیاست‌های کنترل دسترسی.
- نظارت علمی و فنی عالیه بر فرآیندهای توسعه و پیاده‌سازی (توسط پیمانکاران اجرایی).
- اجرای رصدخانه از طریق تأمین زیرساخت‌های موردنیاز فیزیکی و نیروی انسانی
- نظارت علمی و فنی بر قراردادهای اجرایی سایر طرفین جهت تأمین داده یا پردازش اطلاعات
- اعتبارسنجی داده‌ها و تضمین کیفیت خروجی‌های تحلیلی.
- طراحی و اجرای دوره‌های آموزشی تخصصی و ارائه گزارش‌های دوره‌ای به کمیته راهبری.

ماده ۵: کمیته راهبری (نظارت عالیه)

۵-۱. به‌منظور نظارت بر حسن اجرای این تفاهم‌نامه، کمیته راهبری مرکب از:

- معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری

• دبیرکل اتاق بازرگانی

• معاون پژوهش و فناوری دانشگاه اصفهان

تشکیل می‌گردد.

۵-۲. جلسات کمیته حداقل هر دو ماه یکبار برگزار شده و مصوبات آن با رأی اکثریت برای طرفین لازم‌الاجراست.

۵-۳. دبیرخانه کمیته توسط دانشگاه اداره شده و وظیفه تهیه صورت‌جلسات و پیگیری مصوبات را بر عهده دارد.

۵-۴. مسئولیت نظارت بر کارکرد عملیاتی هر داشبورد حسب مورد تعریف با تعریف اهداف داشبورد بر عهده کمیته راهبری است.

ماده ۶: سازوکار اجرایی و قراردادهای عملیاتی

۶-۱. این تفاهم‌نامه صرفاً چارچوب کلی همکاری را تعیین می‌نماید و به تنهایی برای طرفین ایجاد تعهد مالی یا اجرایی نمی‌کند.

۶-۲. کلیه فعالیت‌های اجرایی، توسعه نرم‌افزاری، تأمین مالی و ارائه خدمات تخصصی، از طریق انعقاد قراردادهای مجزا و عملیاتی بین طرف‌های ذی‌نفع انجام خواهد شد.

۶-۳. کلیه قراردادهای اجرایی باید بر اساس اسناد فنی و الزامات کیفی تدوین شده توسط دانشگاه و با تأیید قبلی کمیته راهبری منعقد گردد.

۶-۴. در صورت توسعه بخش‌های تخصصی داشبورد حسب نیاز دستگاه‌های اجرایی و بخش خصوصی، امکان استفاده از ظرفیت‌های تأمین مالی جهت راهبری داشبورد مربوطه وجود خواهد داشت.

۶-۵. به منظور شکل‌گیری رصدخانه، توسعه ماژول‌های مختلف در قالب برنامه زمانی مورد تأیید کمیته راهبری به شرح زیر انجام می‌شود:

الف- داشبورد بازار کار و اشتغال

ب- داشبورد بازار مالی

ج- داشبورد مسکن

د- داشبورد قیمت‌های خرده‌فروشی و عمده‌فروشی

ه- داشبورد انرژی

تغییر در فهرست و اولویت‌بندی داشبوردها با نظر کمیته راهبردی صورت می‌پذیرد.

ماده ۷: مالکیت فکری، داده‌ها و محرمانگی

۷-۱. مالکیت داده‌های خام با شناسه متعلق به نهاد تأمین‌کننده است و افشای آن بدون رضایت کتبی مالک ممنوع است.

۷-۲. مالکیت مدل‌های تحلیلی، الگوریتم‌ها و روش‌شناسی‌های طراحی شده به طرفین تفاهم‌نامه تعلق دارد.

۷-۳. نتایج تجمیعی و غیرقابل شناسایی برای استفاده همگان آزاد است.

۷-۴. تعهدات محرمانگی، حتی پس از اتمام یا فسخ این تفاهم‌نامه نیز به قوت خود باقی خواهد ماند.

ماده ۸: مدت، تمدید و خروج

۸-۱. این تفاهم‌نامه از تاریخ ۱۴۰۵/۰۷/۰۷ به مدت ۵ سال معتبر بوده و با توافق طرفین قابل تمدید است.

۸-۲. هر یک از طرفین می‌توانند با اطلاع‌رسانی کتبی ۹۰ روزه از تفاهم‌نامه خارج شوند. در این صورت، تعهدات مربوط به محرمانگی و مالکیت داده‌ها کماکان پابرجاست.

ماده ۹: حل اختلاف

۹-۱. اختلافات احتمالی در کمیته راهبری مطرح و با تفاهم حل می‌شود.

۹-۲. در صورت عدم نتیجه ظرف یک ماه، موضوع از طریق داوری با توافق طرفین و در نهایت با ارجاع به کمیته‌ای متشکل از استاندار اصفهان، رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان و رئیس دانشگاه اصفهان حل می‌گردد.

ماده ۱۰: سایر مقررات

۱۰-۱. این تفاهم‌نامه در سه نسخه و هر نسخه دارای اعتبار قانونی یکسان تهیه شده است.

۱۰-۲. هرگونه تغییر یا الحاق به این تفاهم‌نامه باید به صورت کتبی و با امضای هر سه طرف تفاهم‌نامه باشد.

مهدی جمالی نژاد

استانداری اصفهان

امیر کشانی

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و

کشاورزی اصفهان

رسول رکنی زاده

دانشگاه اصفهان