



شورای مکتوبی دولت و بخش خصوصی استان اصفهان

به نام خدا

تاریخ: ۱۴۰۴/۰۸/۲۸

شماره: ۱۴۰۴/۸۶۳۱/ص

پیوست: دارد

حجت الاسلام و المسلمین جناب آقای جعفری-رئیس محترم دادگستری کل استان و عضو شورا

جناب آقای موسویان - دادستان محترم عمومی و انقلاب مرکز استان و عضو شورا

جناب آقای طغیانی - نماینده محترم مردم شهرستان اصفهان در مجلس شورای اسلامی و عضو شورا

جناب آقای قاسم‌زاده - شهردار محترم اصفهان و عضو شورا

جناب آقای دیانت - رئیس محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی کاشان و عضو شورا

جناب آقای نمکی‌زاده - رئیس محترم اتاق اصناف مرکز استان و عضو شورا

جناب آقای بهرامی - رئیس محترم اتاق تعاون استان و عضو شورا

جناب آقای قاسمی - رئیس محترم سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان و عضو شورا

جناب آقای مرادمند - رئیس محترم سازمان جهاد کشاورزی استان و عضو شورا

جناب آقای کرمی - سرپرست محترم اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان و عضو شورا

جناب آقای یارمحمدیان - مدیر کل محترم امور اقتصادی و دارایی استان و عضو شورا

جناب آقای پروینیان - مدیر کل محترم تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان و عضو شورا

جناب آقای ساعدی - دبیر محترم کمیسیون هماهنگی بانک های استان و عضو شورا

جناب آقای اسدی - رئیس محترم شورای اسلامی استان اصفهان و عضو شورا

جناب آقای عزیزالله امین - عضو محترم بخش خصوصی شورا

جناب آقای ابراهیم احمدی - عضو محترم بخش خصوصی شورا

جناب آقای رضا چینی - عضو محترم بخش خصوصی شورا

جناب آقای محمود صلصالی - عضو محترم بخش خصوصی شورا

جناب آقای سیدمحمدتقی نقوی - عضو محترم بخش خصوصی شورا

جناب آقای نوید وفایی - عضو محترم بخش خصوصی شورا

جناب آقای عباس سلطانی - عضو محترم بخش خصوصی شورا

آدرس دبیرخانه: اصفهان - میدان فیض - اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان

تلفن: ۰۳۱-۳۶۵۶۰۰۰۰ فکس ۳۶۶۱۳۶۳۶ صندوق پستی: ۸۱۶۵۵۳۳۶ آدرس سایت: www.eccim.com



شورای گتوئی دولت و نیش خصوصی استان اصفهان

تاریخ: ۱۴۰۴/۰۸/۲۸

شماره: ۱۴۰۴/۸۶۳۱/ص

پیوست دارد

جناب آقای جعفر ذره بینی - عضو محترم بخش خصوصی شورا

جناب آقای علی ایزدی - عضو محترم بخش خصوصی شورا

جناب آقای وحیدرضا مشکات روحانی - عضو محترم بخش خصوصی شورا

جناب آقای احمد فرهی - عضو محترم بخش خصوصی شورا

جناب آقای عبدالرحیم مفیدی - عضو محترم بخش خصوصی شورا

با سلام و احترام

ضمن آرزوی سلامتی و بهروزی، در راستای اجرای ماده ۱۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، به پیوست مصوبات یکصد و پنجاه وهفتمین نشست شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان اصفهان مورخ ۱۴۰۴/۰۸/۱۷ جهت استحضار و صدور دستور اجرای مصوبات مرتبط و اعلام نتیجه به دبیرخانه شورا تقدیم حضور می گردد.

امیر کشانی
دبیر شورا و رئیس اتاق

رونوشت:

- جناب آقای دکتر جمالی نژاد- استاندار محترم اصفهان و رئیس شورا جهت استحضار
- جناب آقای خسروی - معاون محترم هماهنگی امور اقتصادی استانداری جهت استحضار و دستور اقدام مقتضی در **اجرای بند (۲)**

الی (۴) مصوبات

- سردار سرتیپ فدا- فرمانده محترم سپاه صاحب الزمان (عج) استان اصفهان جهت استحضار
- مدیر کل محترم اطلاعات استان اصفهان جهت استحضار
- جناب آقای محسنی اژیه- معاون محترم اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم دادگستری استان جهت استحضار
- جناب آقای ارجمندی- معاون محترم دادستان استان اصفهان جهت استحضار
- جناب آقای فاطمی - دستیار عالی و مشاور محترم استاندار جهت استحضار
- جناب آقای صفاری- مشاور اقتصادی محترم استاندار جهت استحضار
- جناب آقای صافی- قائم مقام محترم دبیر شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان جهت استحضار
- جناب آقای شریفی- مدیر کل محترم دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری جهت استحضار
- جناب آقای رئیسی- مدیر کل محترم دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری جهت استحضار

آدرس دبیرخانه: اصفهان - میدان فیض - اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان

تلفن: ۰۳۱-۳۶۵۶۰۰۰۰ فکس ۳۶۶۱۳۶۳۶ صندوق پستی: ۸۱۶۵۵۳۳۶ آدرس سایت: www.eccim.com



شورای گمتوی دولت و نیش خصوصی استان اصفهان

تاریخ: ۱۴۰۴/۰۸/۲۸

شماره: ۱۴۰۴/۸۶۳۱/ص

پیوست: دارد

- جناب آقای علایی- مدیر کل محترم امور مالیاتی استان جهت استحضار
- جناب آقای بگی- مدیرعامل محترم شرکت شهرک های صنعتی استان جهت استحضار
- جناب آقای محسنی- مدیرعامل محترم شرکت برق منطقه ای اصفهان جهت استحضار و دستور اقدام مقتضی در اجرای بند (۲)

مصوبات

- جناب آقای مرادی- مدیرعامل محترم شرکت توزیع برق استان جهت استحضار و دستور اقدام مقتضی در اجرای بند (۲) مصوبات
- جناب آقای دادخواه- مدیرعامل محترم شرکت توزیع برق شهرستان جهت استحضار
- جناب آقای محسنی هماگرانی- مدیرعامل محترم شرکت گاز استان جهت استحضار
- جناب آقای نباتی نژاد- رئیس محترم پژوهش های شورای اسلامی شهر اصفهان جهت استحضار
- جناب آقای سهل آبادی- مشاور عالی محترم رئیس اتاق جهت استحضار
- جناب آقای ملا احمدی- مشاور محترم شورا جهت استحضار
- جناب آقای صرامی- مشاور محترم شورا جهت استحضار
- جناب آقای احمدی- مشاور محترم شورا جهت استحضار
- جناب آقای معینی- رئیس محترم کانون هماهنگی شورای اسلامی کار استان جهت استحضار
- جناب آقای نجات بخش- رئیس محترم هیات مدیره انجمن شرکت های دانش بنیان جهت استحضار
- جناب آقای احمدی- رئیس محترم شورای راهبردی دفتر نمایندگی نجف آباد، تیران و کرون جهت استحضار
- جناب آقای ترکی نژاد- رئیس محترم شورای راهبردی دفتر نمایندگی گلپایگان جهت استحضار
- جناب آقای امینی- مدیر اجرایی محترم اتاق اصناف کشاورزی استان جهت استحضار
- جناب آقای صفایی- مشاور محترم دبیرخانه شورا جهت اطلاع
- جناب آقای امیدان- دبیر کل محترم اتاق جهت اطلاع و هماهنگی های لازم

آدرس دبیرخانه: اصفهان- میدان فیض- اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان

تلفن: ۰۳۱-۳۶۵۶۰۰۰۰ فکس ۳۶۶۱۳۶۳۶ صندوق پستی: ۸۱۶۵۵۳۳۶ آدرس سایت: www.eccim.com



گزارش یکصد و پنجاه و هفتمین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان اصفهان				
شماره نشست ۱۵۷	تاریخ جلسه :	ساعت شروع :	ساعت خاتمه :	محل نشست:
	۱۴۰۴/۰۸/۱۷	۱۲:۳۰	۱۶:۰۰	نمایشگاه بین المللی استان
عناوین دستورجلسات				
عنوان پیش از دستور: بررسی تبدیل دشت برخوار به قطب کشاورزی پیشرفته عناوین دستور جلسات: ۱- بررسی پیشنهادات کارگروه کارشناسی شورا در خصوص چالش های فعالان اقتصادی استان در رابطه با تعرفه های برق، جرایم و نحوه وصول آن ۲- بررسی پیشنهادات درخصوص به رسمیت شناختن استهلاك تورمی دارایی های سرمایه ای به عنوان هزینه قابل قبول مالیاتی ۳- بررسی پیشنهادات درخصوص اعمال حسابداری تورمی و حذف اثر تورم از مالیات شرکت ها عنوان خارج از دستور: بررسی تبعات مصرف مازوت در نیروگاه های اصفهان				



مصوبات استانی		
تصمیمات	پیش از دستور	
مقرر شد کارگروهی با محوریت معاونت هماهنگی امور اقتصادی استانداری تشکیل و ظرف مدت پانزده روز پیشنویس مصوبه‌ی سفر ریاست محترم جمهوری را برای ایجاد و توسعه کشاورزی پیشرفته در دشت برخوار با تاکید بر کاهش برداشت از سفره های زیرزمینی و ایجاد ارزش افزوده و استفاده از فناوری های نوین تنظیم نماید. در این راستا معاونت علمی، فناوری و اقتصاد دانش بنیان ریاست جمهوری ضمن تایید کلیات موضوع آقای دکتر بهرامی را به عنوان نماینده آن معاونت جهت حضور در کارگروه مذکور معرفی نمودند.	بررسی تبدیل دشت برخوار به قطب کشاورزی پیشرفته	۱
تصمیمات	دستور جلسه	
با توجه به تبعات ابلاغ دیر هنگام و عدم رعایت مهلت قانونی مذکور در ماده (۳) قانون مانع زدایی از توسعه صنعت برق مبنی بر ابلاغ دستورالعمل تعیین بهای برق مصرفی مشترکان صنعتی تا پایان فروردین هر سال و همچنین عدم طی کردن مراحل قانونی مندرج در آیین نامه اجرایی ماده (۲۴) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار در ابلاغ دستور العمل و نیز عطف بمسابق کردن نرخ های جدید بر مصارف گذشته و مطالبه مابه التفاوت نرخ از مشترکان؛ مقرر گردید: شرکت برق منطقه ای اصفهان و شرکت توزیع برق استان ظرف مدت پانزده روز مکاتبه و رایزنی های لازم را با مراجع ذیربط خود انجام دهند تا اختیارات لازم برای افزایش مدت اقساط مربوط به مابه التفاوت نرخ ابلاغ شده برای سنوات قبل به صورت بلندمدت (بین ۱۲ تا ۲۴ ماه) و وصول اصل مبالغ مذکور بدون اخذ هرگونه وجهی بابت جریمه یا تاخیر تادیه برای تمامی مشترکان صنعتی را دریافت نمایند. همچنین در این خصوص معاونت هماهنگی امور اقتصادی استانداری پیشنویس نامه ای با امضای استاندار محترم تهیه نموده و به وزارت نیرو ارسال نماید.	بررسی پیشنهادات کارگروه کارشناسی شورا در خصوص چالش های فعالان اقتصادی استان در خصوص تعرفه های برق، جرایم و نحوه وصول آن	۲
شرکت های برق طبق قانون تجارت به عنوان شرکت های تجاری شناخته می شوند و در روابط قراردادی با واحدهای تولیدی مشمول همان قواعد هستند، اما در عمل تنها مطالبه گر بوده و نسبت به خسارات ناشی از عدم ایفای تعهدات (قطعی برق) پاسخگو نیستند. به استناد ماده (۲۵) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، دولت و شرکت های عرضه کننده خدمات عمومی موظفند در قراردادهای خود با	بررسی پیشنهادات کارگروه کارشناسی شورا در خصوص چالش های فعالان اقتصادی استان در خصوص تعرفه های برق، جرایم و نحوه وصول آن	۳



		واحدهای تولیدی، وجه التزام قطع خدمات و نحوه جبران خسارات احتمالی را پیش‌بینی نمایند. در این راستا مقرر گردید: شورای انرژی ظرف مدت یک ماه موضوع محاسبه عدم النفع ناشی از قطع برق بر کسب و کارهای استان (شامل بخش صنعت، کشاورزی و خدمات) در شش ماهه اول سال ۱۴۰۴ را در قالب مطالعه و طرح پژوهشی در دستورکار خود قرار داده و جهت ارسال آن به مراجع ذیربط ملی اقدام نماید.
	خارج از دستور	تصمیمات
۴	بررسی تبعات مصرف مازوت در نیروگاه های اصفهان	باتوجه به تبعات مصرف مازوت در نیروگاه های اصفهان و اثرات عمیق آن بر سلامتی شهروندان و لزوم پایداری زیست پذیری شهر اصفهان مقرر شد هرگونه مصرف مازوت جهت تولید برق تحت هر شرایطی در اصفهان متوقف گردیده و همزمان موضوع اصلاح نیروگاه های موجود در قالب افزایش ظرفیت از طریق بالا بردن راندمان، کاهش مصرف آب و نیز مدیریت مصرف پیگیری گردد. در این راستا معاونت علمی، فناوری و اقتصاد دانش بنیان ریاست جمهوری برای پیگیری موضوع و انتقال ضرورت و طرح تبعات آن در هیأت دولت و نیز تأمین مالی پروژه های مذکور به نحو مقتضی از جمله پیش بینی در قالب بودجه سنواتی قول مساعد دادند. معاونت هماهنگی امور اقتصادی استانداری پیگیری امور مزبور از مراجع ذیربط ملی و استانی را عهده دار خواهد بود.

پیشنهادهای ملی		
ردیف	دستور جلسه	پیشنهاد
۱	بررسی پیشنهادات کارگروه کارشناسی شورا در خصوص چالش های فعالان اقتصادی استان در خصوص تعرفه های برق، جرایم و نحوه وصول آن	قطعی برق، موجب زیان های چندگانه برای صنایع بزرگ شده است. با وجود آنکه شرکت های برق طبق قانون تجارت به عنوان شرکت های تجاری شناخته می شوند و در روابط قراردادی با واحدهای تولیدی مشمول همان قواعد هستند، در عمل تنها مطالبه گر مطالبات خود بوده و نسبت به خسارات ناشی از عدم ایفاء تعهدات (قطعی برق) پاسخ گو نیستند. به استناد ماده (۲۵) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، دولت و شرکت های عرضه کننده خدمات عمومی موظفند در قراردادهای خود با واحدهای تولیدی، وجه التزام قطع خدمات و نحوه جبران خسارات احتمالی را پیش بینی نمایند. لذا پیشنهاد می گردد: وزارت نیرو سازوکار مشخص و قابل اجرا برای جبران خسارات ناشی از قطع برق و عدم النفع تولید صنایع تدوین و ابلاغ نماید.



ارزش واقعی دارایی از طریق تجدید ارزیابی شناسایی می شود اما هزینه استهلاک همچنان بر اساس بهای تاریخی و نه ارزش جایگزین دارایی با لحاظ تورم محاسبه می شود. عدم استفاده از روش تجدید ارزیابی موجب می شود ارزش دارایی در ترازنامه به روز شده افشا نگردد. به همین دلیل، هزینه استهلاک واقعی کمتر از مقدار اقتصادی منصفانه ثبت می شود و درآمد مشمول مالیات بیش از واقع گزارش شده و مالیات بیشتری پرداخت می گردد. راهکار عادلانه آن است که قانونگذار هزینه «استهلاک تورمی» را به عنوان هزینه قابل قبول مالیاتی به رسمیت بشناسد و محاسبه استهلاک سالانه را مبتنی بر ارزش جایگزین تعدیل شده با نرخ تورم ضروری نماید. لذا با توجه به نظر مساعد معاون محترم علمی، فناوری و اقتصاد دانش بنیان ریاست جمهوری در این خصوص و رویکرد مثبت کمیسیون اقتصادی هیأت دولت مبنی بر نوسازی زیرساخت های تولید کشور پیشنهاد می گردد: با هدف الف) تعیین شاخص های تورم بخشی برای دارایی های مختلف تولیدی و صنعتی ب) اعلام ضوابط فنی محاسبه استهلاک تورمی ج) تدوین دستورالعمل اجرایی جهت ثبت دفاتر حسابداری و الزامات مالیاتی کارگروه ملی تعدیل دارایی ها و استهلاک تورمی با ترکیب نمایندگان وزارت امور اقتصادی و دارایی، بانک مرکزی، سازمان برنامه و بودجه، سازمان حسابرسی و اتاق بازرگانی ایران تشکیل گردد و در تدوین لایحه پیشنهادی و در جهت هماهنگی با سایر مواد قانون مالیات های مستقیم موارد ذیل را لحاظ نمایند: ۱- بنگاه های اقتصادی که نسبت به تجدید ارزیابی دارایی های سرمایه ای خود اقدام می نمایند، بتوانند هزینه استهلاک سالانه دارایی های مزبور را بر مبنای «ارزش جایگزینی دارایی تعدیل شده با محاسبه نرخ تورم» در دفاتر قانونی ثبت نمایند. ۲- هزینه استهلاک محاسبه شده بر مبنای ارزش جایگزینی دارایی با اعمال شاخص تورم، به عنوان هزینه قابل قبول مالیاتی تلقی گردیده و سازمان امور مالیاتی کشور مکلف باشد در محاسبه سود مشمول مالیات مؤدیان، مبلغ یادشده را لحاظ نماید. (متن پیشنهادی قانون اصلاح و همسان سازی استهلاک دارایی های ثابت بر مبنای تورم جهت طرح و بررسی در شورای گفت و گوی ملی به پیوست آمده است.)	۲ بررسی پیشنهادات درخصوص به رسمیت شناختن استهلاک تورمی دارایی های سرمایه ای به عنوان هزینه قابل قبول مالیاتی
---	---

امیر کلانی
دبیر شورا و رئیس اتاق



«پیش نویس قانون اصلاح و همسان سازی استهلاک دارایی های ثابت بر مبنای تورم»

مقدمه توجیهی

در شرایط تورم مزمن و مستمر در اقتصاد ایران، ثبت و محاسبه استهلاک دارایی های ثابت بر مبنای بهای تاریخی منجر به تحریف جدی در صورت های مالی بنگاه های تولیدی و خدماتی می گردد.
این امر باعث می شود:

۱. ارزش دارایی ها در ترازنامه به صورت غیر واقعی و کمتر از واقع گزارش شود؛
۲. هزینه استهلاک واقعی کمتر از میزان مصرف واقعی دارایی ها شناسایی گردد؛
۳. سود اسمی و غیر واقعی افزایش یافته و منجر به اخذ مالیات بر سود موهوم شود؛
۴. سرمایه گذاری صنعتی و بازسازی دارایی های فرسوده کاهش یابد؛
۵. و در نهایت، توان رقابت پذیری بخش تولید و اشتغال آسیب ببیند.

با توجه به تجارب موفق کشورهای دارای تورم بالا نظیر ترکیه، آرژانتین، برزیل و شیلی و با استناد به استاندارد بین المللی گزارشگری مالی IAS 29 (گزارشگری در اقتصادهای با تورم بالا)، ضرورت دارد قانون مالیات های مستقیم و روش محاسبه استهلاک دارایی ها بر مبنای «ارزش تعدیل شده به قیمت روز» اصلاح گردد تا عدالت مالیاتی و شفافیت اقتصادی برقرار شود.

تعریف: منظور از دارایی ها در این پیشنهاد دارایی های ثابت مشهود به استثنای ساختمان می باشد.

متن پیشنهادی قانون:

از تاریخ لازم الاجرا شدن این قانون، کلیه اشخاص حقوقی و واحدهای اقتصادی مشمول قانون مالیات های مستقیم مکلفند محاسبه و ثبت استهلاک دارایی های ثابت مشهود (ساختمان) خود را بر مبنای ارزش تعدیل شده دارایی ها به قیمت روز انجام دهند.
تبصره ۱) ارزش تعدیل شده دارایی ها عبارت است از ارزش دفتری دارایی در ابتدای دوره مالی که با استفاده از شاخص بهای کالاها و خدمات مصرفی اعلام شده توسط مرکز آمار ایران یا شاخص رسمی جایگزین مصوب وزارت امور اقتصادی و دارایی، به سطح عمومی قیمت های پایان دوره تعدیل می گردد.

تبصره ۲) نرخ های استهلاک مندرج در جداول پیوست قانون مالیات های مستقیم (ماده ۱۴۹) بدون تغییر باقی می ماند، لیکن مبنای محاسبه آن، ارزش تعدیل شده دارایی ها خواهد بود.

تبصره ۳) وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است ظرف مدت سه ماه از تاریخ تصویب این قانون، دستورالعمل اجرایی مربوط به نحوه تعدیل دارایی ها، محاسبه استهلاک تورمی، روش افشای آثار مالی آن و نحوه انعکاس در صورت های مالی را تهیه و ابلاغ نماید.

تبصره ۴) شرکت ها و مؤسسات مکلفند آثار ناشی از اجرای این قانون، از جمله تفاوت بین استهلاک اسمی و استهلاک تعدیل شده، را در صورت های مالی خود تحت عنوان «تجدید ارائه ناشی از تعدیل تورمی» افشا نمایند. ضمناً مبلغ فوق در سرفصل حقوق صاحبان سهام طبقه بندی شده و قابلیت انتقال به سود سهام پرداختنی ندارد.



تبصره ۵) استهلاک دارایی‌ها بر مبنای ارزش تعدیل شده محاسبه و به عنوان هزینه قابل قبول مالیاتی شناسایی شود.
تبصره ۶) پس از پایان عمر مفید دارایی، ارزش دفتری آن صفر می‌شود. چنانچه شرکت مبلغ حاصل از ارزش اسقاط + استهلاک تعدیل شده را در نوسازی، ارتقا و تجهیز دارایی‌ها سرمایه‌گذاری کند، درآمد حاصل از فروش ارزش اسقاط مشمول مالیات نخواهد شد.

تبصره ۷) سازمان امور مالیاتی کشور موظف است ضمن فراهم‌سازی زیرساخت‌های فنی لازم، نحوه ثبت و رسیدگی به هزینه استهلاک تعدیل شده را در سامانه‌های مالیاتی کشور اجرایی نماید.

تبصره ۸) اجرای این قانون هیچ‌گونه بار مالی جدیدی برای دولت نداشته و هدف آن ایجاد عدالت مالیاتی، شفافیت حسابداری و حفظ توان سرمایه‌گذاری و تامین مالی در بخش‌های مولد اقتصاد می‌باشد.

تبصره ۹) دارایی‌های ثابت مشمول این قانون که تا پایان سال مالی ۱۴۰۳ دارای ارزش دفتری صفر گردیده اند مشمول این قانون نخواهند شد.

تبصره ۱۰) این قانون مشمول شرکت‌های می‌باشد که صورتهای مالی آنها توسط حسابداران رسمی (سازمان حسابرسی) مورد رسیدگی قرار گرفته اند .

دلایل اجرای قانون

۱. هم راستاسازی با استاندارد بین‌المللی IAS 29 و استانداردهای پذیرفته‌شده در کشورهای دارای تورم بالا؛
۲. افزایش شفافیت و واقعی‌نمایی در گزارش‌های مالی شرکت‌ها؛
۳. جلوگیری از اخذ مالیات بر سود اسمی و غیرواقعی؛
۴. بهبود توان سرمایه‌گذاری و نوسازی صنایع کشور؛
۵. ارتقای اعتبار صورتهای مالی در تعاملات داخلی و بین‌المللی.