

بسمه تعالی

وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی
معاونت توسعه کارآفرینی و اشتغال
دفتر توسعه کارآفرینی

دستورالعمل تشکیل کانون‌های کارآفرینی کشور

ویرایش هشتم - مهرماه ۹۳

مطابق بند ۸ مصوبه بیست و نهمین جلسه شورای عالی اشتغال مورخ ۸۹/۷/۱۱، کانون کارآفرینی استان بر اساس این دستورالعمل، تشکیل می گردد.

ماده ۱- کلیات و تعاریف

واژه ها و اصطلاحات زیر در معانی مشروح مربوط به کار می روند :

۱-۱- **کانون** : مجموعه ای است متشکل از کارآفرینان برتر، صاحب نظران و کارشناسان حوزه کارآفرینی استان که به عنوان اتاق فکر کارآفرینی تشکیل می شود.

۱-۲- **کارآفرین** : فردی است که با تکیه بر نوآوری، تشخیص فرصت ها و پذیرش مخاطره، ارزش جدید به وجود می آورد (جدید در سطح بنگاه/ سازمان، بازار/ جامعه یا جهان)

۱-۳- **کارآفرینی** : فعالیت مخاطره پذیری است که هسته اصلی آن نوآوری در مدیریت کسب و کار، خدمت، فرآیند و محصول بوده و نتیجه آن دستیابی به ارزش افزوده بالا، رقابت پذیری، تحصیل ثروت و ایجاد اشتغال مولد است.

۱-۴- **وزارت** : وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی

۱-۵- **دفتر** : دفتر توسعه کارآفرینی وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی

۱-۶- **اداره کل** : اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان

۱-۷- **مدیر کل** : مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان

۱-۸- **شورای مرکزی موقت کانون ها** : به منظور برقراری تعامل و ایجاد هماهنگی بین کانون های کارآفرینی سراسر کشور، شورای مرکزی موقت کانون ها تشکیل می گردد.

ماده ۲- اهداف کانون

۲-۱- افزایش توان مدیریتی استان در کمک به شناسایی موانع توسعه کارآفرینی جهت دستیابی به راهکارهای رفع این موانع

۲-۲- هم افزایی و مشارکت حداکثری کارآفرینان در تصمیم سازی مدیران ارشد استان در زمینه توسعه کارآفرینی

۲-۳- ایجاد زمینه و بستر مناسب جهت گسترش و ترویج انواع کارآفرینی (اقتصادی، اجتماعی و...) و نهادینه سازی فرهنگ آن در استان

۲-۴- مشاوره و کمک به تصمیم گیری های مدیران ارشد استان و افزایش ضریب اطمینان تصمیمات اتخاذ شده در زمینه کارآفرینی

ماده ۳- وظایف و فعالیت های کانون

کانون جهت تحقق اهداف مندرج در ماده ۲ این دستورالعمل، برنامه ها و فعالیت های زیر را دنبال می کند :

۳-۱- شناسایی، طرح و بررسی موانع کارآفرینی در استان در مراحل مختلف از خلق ایده، ایجاد کسب و کار، رشد، تثبیت و خروج از کسب و کار و ارایه راهکارهای عملیاتی بهبود وضعیت

۳-۲- شناسایی عوامل مؤثر در توسعه کارآفرینی استان

۳-۳- بررسی قوانین و مقررات مرتبط با کارآفرینی و ارائه راهکارهای عملیاتی به منظور تسهیل قوانین رفع مغایرت ها و موانع قانونی موجود، به مدیران مرتبط استانی / کشوری

۳-۴- کمک فکری، اظهارنظرهای مشورتی و ارایه پیشنهادات سیاستی مؤثر به مدیران ارشد دستگاه های اجرایی استان و دفتر توسعه کارآفرینی وزارت در امر تصمیم گیری و اجرای برنامه های توسعه کارآفرینی

۳-۵- ارتباط مؤثر با سازمان ها و نهادهای مرتبط در استان از جمله دانشگاه ها، مراکز رشد و مؤسسات پژوهشی

۳-۶- شناسایی و مستند سازی تجربیات کارآفرینان استان و برقراری ساز و کارهای مناسب جهت تعامل مستمر با آنها

۳-۷- کمک فکری و مشاوره به مدیر کل استان جهت پیشبرد اهداف توسعه کارآفرینی استان

۳-۸- بررسی و تشخیص فرصت ها و تهدیدهای کسب و کار در استان ها با توجه به مزیت های نسبی، رقابتی و ساختار صنعت استان و همچنین روندهای فناوری در کشور و جهان

۳-۹- ایجاد ارتباط مستمر با خیرین استان و ایجاد فضای لازم جهت تشکیل جامعه خیرین کارآفرین استان با هدف توسعه کارآفرینی در کشور

۳-۱۰- ارائه گزارش های دوره ای اقدامات و نتایج مطالعات به اداره کل

ماده ۴- ارکان کانون

الف) هیأت امناء

ب) دبیرخانه هیأت امناء

ج) اعضای کانون

د) دبیرخانه کانون

الف) هیأت امناء

ماده ۵- ترکیب اعضای هیأت امناء

اعضای هیأت امناء شامل ۱۲ نفر به شرح زیر می باشد :

۵-۱- استاندار یا نماینده تام الاختیار ایشان (رئیس هیأت امناء)

۵-۲- مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان (دبیر هیأت امناء)

۵-۳- یک نفر از مدیران دستگاه های اجرایی در بخش خدمات بر حسب مزیت رقابتی هر استان با معرفی

دبیر هیأت امناء

۵-۴- رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان

۵-۵- رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان

۵-۶- یک نفر از اعضای هیأت علمی دانشگاه ها، مؤسسات، مراکز علمی و پژوهشی استان، مرکز رشد،

پارک علم و فناوری استان، صاحب نظر در حوزه کارآفرینی به انتخاب رئیس دانشگاه مادر استان

۵-۷- شش نفر از کارآفرینان برتر ملی یا استانی (از تمامی بخش های اقتصادی)

تبصره ۱- احکام اعضای هیأت امناء پس از معرفی مدیر کل، توسط استاندار صادر می گردد.

تبصره ۲- شش نفر از کارآفرینان برتر موضوع بند ۵-۷ این ماده، در دوره اول و پیش از تشکیل کانون با معرفی مدیر کل (دبیر هیأت امناء) به استاندار، انتخاب می شوند. انتخاب این افراد در دوره های آتی (دو سالانه) پس از تشکیل و انسجام فعالیت کانون، بر عهده اعضای کانون می باشد.

تبصره ۳- در صورت استعفا یا فوت اعضای کارآفرین عضو هیأت امناء (موضوع بند ۵-۷ ماده ۵)، دبیر هیأت امناء موظف است کارآفرین دیگری را به عنوان جایگزین وی تا برگزاری انتخابات کارآفرینان عضو هیأت امناء، به رئیس هیأت امناء معرفی نماید.

تبصره ۴- رئیس هیأت امناء می تواند نماینده برخی ارگان های رسمی مانند رئیس شورای هماهنگی بانک های استان، شهردار، رئیس شورای شهر، نماینده عالی قوه قضائیه در استان، نمایندگان مجلس شورای اسلامی استان، فرمانداران، بخشداران و... را به جلسات هیأت امناء بنا به ضرورت و به صورت عضو افتخاری و بدون حق رأی دعوت نماید.

ماده ۶- وظایف هیأت امناء

۶-۱- همکاری و نظارت بر حسن اجرای دستورالعمل کانون

۶-۲- همکاری و مشارکت در تشکیل کانون استان

۶-۳- فراهم سازی زمینه های همکاری بین اعضای کانون با دستگاه های اجرایی استان در زمینه های توسعه کارآفرینی استان

۶-۴- اطلاع از فعالیت ها، وضعیت و مشکلات کانون و ارائه طریق به آنها

۶-۵- نظارت بر عملکرد کانون

۶-۶- تهیه و تصویب دستورالعمل ها، شیوه ها و برنامه های مورد نیاز

۶-۷- همکاری و حمایت معنوی و مالی از کانون

۶-۸- نظارت بر اجرای آیین نامه هماهنگ کانون ها که توسط شورای مرکزی تهیه می شود

۶-۹- نظارت بر منابع و اسناد مالی کانون ها

تبصره ۱- جلسات هیأت امناء حداقل ۲ ماه یک بار برگزار می گردد.

تبصره ۲- جلسات هیأت امناء با حضور رئیس هیأت امناء یا نماینده تام الاختیار ایشان و اکثریت مطلق اعضاء (نصف به علاوه یک اعضا) مشروط به حضور حداقل دو نفر از ۶ عضو موضوع بند ۵-۷ ماده ۵ این دستورالعمل رسمیت یافته و رأی اکثریت حاضر، ملاک تصمیم گیری است.

تبصره ۳- در صورت عدم حضور رئیس هیأت امناء در جلسه، دبیر هیأت امناء ریاست جلسه را عهده دار خواهد بود.

ب) دبیرخانه هیأت امناء

ماده ۷- دبیرخانه هیأت امناء

۱-۷- دبیرخانه هیأت امناء در اداره کل استان می باشد.

۲-۷- مدیر کل استان (دبیر هیأت امناء) ریاست دبیرخانه را عهده دار خواهند بود.

۳-۷- مسئولیت نظارت بر برگزاری انتخابات موضوع بند ۵-۷ ماده ۵ این دستورالعمل بر عهده مدیر کل فصلی به دفتر وزارت ارسال نماید.

ج) اعضای کانون

پس از تشکیل هیأت امناء (موضوع ماده ۵)، نسبت به تشکیل کانون و انتخاب اعضای آن اقدام می شود.

ماده ۸- اعضای کانون

ترکیب اعضای کانون به شرح زیر می باشد :

۱-۸- کارآفرینان برتر منتخب در جشنواره های کارآفرینی، در حوزه های مختلف صنعتی، تولیدی، خدماتی، کشاورزی

۲-۸- اساتید برجسته و اعضای هیأت علمی دانشگاه های استان که دارای سوابق علمی و اجرایی چون تحقیق، تألیف و تدریس در موضوع کارآفرینی باشند.

۳-۸- نمایندگان تشکل ها و سازمان های غیردولتی (NGO) فعال استان در حوزه کارآفرینی تبصره ۴- در صورت عدم انجام امور محوله در چارچوب دستورالعمل و عدم اجرای تصمیمات هیأت امناء توسط رئیس کانون، با طرح موضوع و تصویب در هیأت امناء و با حکم رئیس هیأت امناء، رئیس کانون عزل شده ولی کماکان جزو شش نفر اعضای غیر دولتی موضوع بند ۵-۷ این دستورالعمل خواهد بود.

تبصره ۵- پس از عزل رئیس کانون، تا برگزاری زمان انتخابات مجدد، دبیر کانون عهده دار وظایف رئیس می گردد.

تبصره ۶- برگزاری انتخابات مجدد جهت تعیین رئیس کانون در اولین جلسه هیأت امناء صورت می گیرد.

(د) دبیرخانه کانون

ماده ۱۱- دبیرخانه کانون

۱-۱۱- دبیرخانه کانون در محل اداره کل مستقر و جلسات کانون نیز در اداره کل برگزار خواهد شد. در صورت عدم وجود امکانات کافی در اداره کل، دبیرخانه و محل تشکیل جلسات کانون با نظر رئیس کانون مشخص و به اداره کل اعلام خواهد شد.

۲-۱۱- جلسات کانون در هر ماه حداقل یک بار تشکیل خواهد شد.

۳-۱۱- مصوبات کانون با رأی موافق نصف به علاوه یک اعضای حاضر در جلسه دارای اعتبار است و باید به امضای حاضرین در جلسه برسد.

تبصره - با توجه به تبصره ۲ ماده ۵ این دستورالعمل، اعضای کانون از بین خود شش نفر را به عنوان اعضای بند ۵-۷ ماده ۵ این دستورالعمل انتخاب و با امضاء رئیس کانون به مدیر کل معرفی می کنند (برای دور اول و پیش از تشکیل کانون، شش نفر موضوع ماده ۵ توسط مدیر کل انتخاب می شود).

ماده ۱۲- کارگروه های تخصصی

کانون می تواند حسب پیشنهاد اعضا و تأیید رئیس کانون و یا تشخیص هیأت امناء، نسبت به تشکیل کارگروه های تخصصی مورد نیاز جهت «بررسی، اصلاح و تکمیل طرح ها و پیشنهادات مطروحه در جلسات

«کانون، تهیه و تمهید طرح های لازم و انجام وظایف دیگری که طبق دستورالعمل بر عهده کانون است» اقدام نماید.

۱۲-۱- این کارگروه های تخصصی مرکب از اعضاء و عنداللزوم با حضور مشاورین منتخب کانون تشکیل خواهد شد.

۱۲-۲- هر کارگروه می تواند با تصویب اکثریت اعضای خود برای مشاوره از صاحب نظران دعوت کند.

۱۲-۳- مسئول و اعضای هر کارگروه و همچنین عناوین کارگروه ها، در جلسات کانون تعیین و توسط رئیس کانون جهت تأیید به هیأت امنا معرفی خواهد شد.

ماده ۱۳- تأمین بودجه کانون

محل تأمین بودجه سالیانه کانون به شرح ذیل می باشد :

(۱) کمک های مالی هیأت امنا

(۲) کمک های مالی اعضای کانون

(۳) ورودی و حق عضویت سالیانه اعضای کانون

(۴) کمک های مالی سایر اشخاص حقیقی و حقوقی

تبصره ۱- رئیس یا دبیر هیأت امنا باید نسبت به افتتاح حساب جاری به نام دو نفر از اعضای کانون کارآفرینی استان در یکی از بانک های دولتی زیر مجموعه وزارت (بانک توسعه تعاون و یا بانک رفاه کارگران) اقدام و نسبت به نظارت بر واریز کلیه وجوهات کانون و پرداخت هزینه ها از این حساب اقدام لازم را معمول نماید.

تبصره ۲- کلیه اسناد و مدارک مالی و تعهدآور با امضاء مشترک رئیس هیأت امنا و رئیس کانون و همراه با مهر کانون معتبر خواهد بود.

تبصره ۳- ریاست کانون موظف است در هر جلسه هیأت امنا، گزارشی مکتوب از درآمدها و هزینه های مالی کانون تهیه و ضمن قرائت آن، نسخه ای را به رئیس هیأت امنا تقدیم نماید.

ماده ۱۴ - شورای مرکزی موقت کانون ها

به منظور برقراری تعامل و ایجاد هماهنگی بین کانون‌های کارآفرینی سراسر کشور، شورای مرکزی کانون ها متشکل از ۷ نفر (۵ نفر عضو اصلی و ۲ نفر علی البدل) از رؤسای کانون های استانی که بیشترین رأی را از میان خود کسب کنند، به صورت موقت تا زمان شکل گیری یک انجمن ملی غیر دولتی متشکل از کانون های کارآفرینی استان ها، تشکیل خواهد شد.

از ۵ نفر عضو شورا، با رأی اکثریت، یک نفر به عنوان رئیس شورا و یک نفر به عنوان دبیر شورا انتخاب و فعالیت خواهند نمود.

تبصره ۱- مدت فعالیت شورا حداکثر ۲ سال بوده و در طی این دو سال، اعضای شورا موظفند نسبت به تشکیل انجمن ملی غیردولتی اقدام نمایند.

تبصره ۲- اعضای شورا، مکان ثابتی را برای انجام امور دبیرخانه‌ای خود انتخاب و به دفتر اعلام می کنند.

تبصره ۳- نظارت بر انتخابات شورا و بررسی اعتراضات احتمالی به عهده دفتر است و پس از طی مراحل و در صورت تأیید انتخابات، اعتبارنامه اعضای شورا به وسیله معاون توسعه کارآفرینی و اشتغال وزارت امضاء و ابلاغ خواهد شد.

ماده ۱۵ - وظایف شورا

۱-۱۵- انتخابات رئیس و دبیر از بین خود

۲-۱۵- تهیه و تصویب آیین نامه داخلی هماهنگ کانون ها

۳-۱۵- برقراری تعامل مستمر با کانون‌های کارآفرینی استان ها

۴-۱۵- ایجاد هماهنگی بین کانون‌های استانی و شبکه سازی بین کانون ها

۵-۱۵- پاسخ به استعلامات دفتر توسعه کارآفرینی و ارائه نظرهای مشورتی

۶-۱۵- اقدام برای تشکیل انجمن ملی غیر دولتی کارآفرینی

تبصره - آیین نامه داخلی هماهنگ کانون ها شامل شرایط و نحوه عضویت اعضای کانون ها، نحوه تشکیل و اداره جلسات، نحوه و ضوابط برگزاری انتخابات، نحوه تأمین مالی کانون ها، تهیه مهر و سربرگ مخصوص کانون ها، ورودی و حق عضویت اعضا و ... است که توسط شورا و حداکثر سه ماه پس از انتخابات تهیه خواهد شد.

ماده ۱۶- این دستورالعمل مشتمل بر ۱۶ ماده ۲۵ تبصره می باشد که از تاریخ ابلاغ، جایگزین دستورالعمل ابلاغی شماره ۶۹۱۹۷ مورخ ۸۹/۷/۲۱ می گردد و تا زمان لغو، اصلاح و یا تدوین قوانین و دستورالعمل های جدید از سوی وزارت، توسط استان ها لازم الاجرا می باشد.