

اتاق: صدای بخش خصوصی

معاون محترم امور هماهنگی و رفع اختلافات حقوقی دستگاه های اجرایی معاونت حقوقی رئیس جمهور

**جناب آقای عبادی****معاون محترم امور هماهنگی و رفع اختلافات حقوقی دستگاه های اجرایی معاونت حقوقی رئیس جمهور**

باسلام و احترام

ضمن آرزوی سلامتی و بهروزی، عطف به نامه شماره 1685699 مورخ 21/09/1402 مبنی بر خودداری از پذیرش اظهار کالاها که در زمان اظهار دارای ثبت سفارش منقضی یا باطل شده باشد، نکات ذیل جهت استحضار و هرگونه بهره برداری تقدیم میشود:

1- بر اساس بند پ ماده 2 قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز اظهار کالا به گمرک و یا ترخیص یا خروج کالا از اماکن گمرکی با ارائه مجوزها یا اسناد جعلی و یا مجوزهای باطل یا منقضی یا تکراری یا خلاف واقع یا متعلق به غیر یا تحصیل شده از طریق تبانی و یا تقلب مشمول قاچاق میگردد.

2- بر اساس بند (ع) ماده یک قانون امور گمرکی کالای مجاز عبارت است از: کالایی که صدور یا ورود آن با رعایت ضوابط نیاز به کسب مجوز ندارد، و بر اساس بند (ج) ماده 1 قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز کالای مجاز عبارت است از: کالایی است که صدور یا ورود آن با رعایت تشریفات گمرکی و بانکی، نیاز به کسب مجوز ندارد.

3- بر اساس ماده (8) قانون مقررات صادرات و واردات که اظهار میدارد: وارد کنندگان کالاهای مختلف اعم از دولتی و غیردولتی جهت اخذ مجوز ورود و ثبت سفارش باید منحصراً به وزارت بازرگانی مراجعه نمایند.

4- با توجه توضیحات بندهای 1 و 2 و 3 عملاً مشخص است که بین مجوز ورود و ثبت سفارش تفاوت وجود دارد و ثبت سفارش مجوز ورود تلقی نمی شود و چنانچه این استنباط میگردد باید گفت با رعایت استثنائات (مرزنشینان، ملوانان و مسافری و ..) هیچ کالای مجازی در کشور جهت واردات وجود ندارد.

5- طبق تبصره 3 ماده 7 قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز به منظور مقابله با قاچاق ارز و مدیریت منابع و مصارف ارزی جز در مواردی که به تشخیص شورای امنیت کشور یا شورای عالی امنیت ملی ضرورت یا مصالح کشور اقتضاء نماید، کلیه واردکنندگان کالا موظفند منشأ ارز کالای وارداتی خود را پس از ثبت سفارش و قبل از ترخیص، در سامانه موضوع بند الف ماده (6) (سامانه جامع تجارت) این قانون اظهار نمایند.

بانک مرکزی موظف است پس از دریافت اطلاعات منشأ ارز، بلافاصله و در خصوص کالاهای سریعالفاسد، سریعالاشتعال یا مورد نیاز فوری حداکثر ظرف 24 ساعت نسبت به بررسی آن اقدام نموده و در صورت صحت اطلاعات ابرازی، شناسه رهگیری معتبر به اطلاعات مذکور اختصاص دهد. مجوز ثبت سفارش تا قبل از دریافت شناسه رهگیری موضوع این تبصره قابل استناد جهت ترخیص درگمرک نیست. حکم این ماده مانع از اجرای مقررات ماده (42) قانون امور گمرکی نیست.

همانگونه که ملاحظه میشود موارد استثناء در این تبصره مشخص شده است:

الف) در مواردی که به تشخیص شورای امنیت کشور یا شورایی امنیت ملی ضرورت یا مصالح کشور اقتضاء نماید؛

ب) ترخیص کالاهای فوری موضوع ماده (42) قانون امور گمرکی.

بر اساس مصوبه شورایی امنیت ملی فهرست تعرفه های مشمول توسط وزارتخانه های صمت، جهادکشاورزی و بهداشت درمان و آموزش پزشکی، جهت ترخیص به گمرک اعلام شده است.

6- متأسفانه پروسه اخذ تخصیص ارز در ثبت سفارش بر خلاف تبصره 3 ماده 7 قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز بسیار طولانی شده است و مهلت تعیین شده بلافاصله، ابتدا یک ماه، سپس 45 روز و در حال حاضر به بیش از 90 روز تعبیر، تفسیر و اجرا شده است و بسیاری از فعالان اقتصادی بالاخص واحدهای تولیدی با مشکل کمبود و تامین مواد اولیه روبرو شده اند و همین مدت طولانی موجب از دست رفتن مهلت ثبت سفارش و قرار گرفتن در صف مجدد تخصیص ارز میگردد و بایستی مجدداً نسبت به تمدید آن اقدام نمایند لذا در صورت خودداری از پذیرش اظهار کالا، مشکلات جدی برای فعالان اقتصادی ایجاد میکند.

7- بر اساس ماده 40 آیین نامه اجرایی قانون مقررات صادرات و واردات مدت اعتبار ثبت سفارش توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت تعیین و اعلام می شود و مهلت مذکور که در ابتدای هر سال توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت تعیین و اعلام میگردد و برای کلیه سازمان های ذیربط لازم الرعایه خواهد بود. موارد خاص با توافق طرفین انجام خواهد

شد.

بر اساس تبصره 3 همین ماده چنانچه ثبت سفارش در زمان اظهار کالا معتبر باشد، ترخیص بدون تمدید اعتبار ثبت سفارش، مجاز است. لذا حداقل بر اساس همین مستند، موضوع نداشتن اعتبار ثبت سفارش مشمول بند پ ماده 2 قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز نمیگردد.

8- هر چند قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز در سال 1400 ابلاغ گردیده اما براساس ماده (3) آئین نامه لزوم ثبت و اطلاع رسانی مقررات در پایگاه اطلاعات قوانین و مقررات مرتبط با محیط کسب و کار، دستگاههای اجرایی مکلفند، پیشنویس مقررات خود را مطابق دستورالعمل موضوع ماده (2) این آیین نامه، یک هفته قبل از صدور در تارنمای (سایت) خود به اطلاع عموم و فعالان اقتصادی برسانند تا فرصت لازم برای اعلام نظرات عموم یا فعالان اقتصادی و تشکل ها وجود داشته باشد و از تاریخ 28/02/1402 لازم الاجرا شدن مقررات منوط به ثبت و انتشار آنها در این پایگاه است حال آن که مطابق با ماده 24 قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار نیز دستگاه های اجرایی مکلف شده اند قوانین و مقررات و حتی تغییر سیاست ها و رویه های خود را در زمان مقتضی و قبل از اجرا از طریق رسانه های گروهی اطلاع رسانی نمایند؛ که این موضوع نیز رعایت نگردیده است.

9- ضمن اعلام وجود مشکلات حقوقی و قانونی در بخشنامه ابلاغ شده، تکلیف اظهارنامه هایی که در زمان اظهار کالا به گمرک، مهلت ثبت سفارش منقضی شده و یا مهلت آن در زمان ترخیص منقضی میشود و صاحب کالا تا قبل از ترخیص کالا نسبت به تمدید مهلت ثبت سفارش اقدام می نماید و یا نسبت به ارائه کد رهگیری بانک اقدام می نماید، مشخص نشده است و با این تفسیر و تعبیر دفتر مقررات صادرات و واردات باید کالاهای مربوطه قاچاق تلقی و پرونده قضایی برای آن تشکیل شود.

با توجه به توضیحات فوق و به جهت ایجاد ثبات و امنیت روانی در فضای کسب و کار، خواهشمند است دستور فرمایید نسبت به بررسی و اصلاح و لغو بخشنامه مذکور اقدام لازم صورت پذیرد .