



شناسه	مقررات- رویه اجرایی	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۵/۰۲/۲۹
عنوان موضوع	بررسی درخواست اولویت دهی به شرکت های بومی استان اصفهان در پروژه های صنایع مادر و بزرگ		
مرجع طرح موضوع	سندیکای صنعت برق استان- شرکت تجهیزات برق و سیالات فولاد (ساتها)- انجمن سازندگان تجهیزات نفت استان		
شرح موضوع	با توجه به شرایط ناشی از جنگ و آسیب های وارد شده به بخشی از واحدهای صنعتی استان، موضوع افزایش بیکاری و کاهش ظرفیت اشتغال در استان اصفهان به یکی از چالش های جدی اقتصادی تبدیل شده است. در این شرایط، اجرای پروژه های بازسازی، توسعه ای و سرمایه گذاری صنایع بزرگ استان می تواند به عنوان ظرفیتی مهم برای حفظ و ایجاد اشتغال، تقویت بنگاه های کوچک و متوسط و افزایش گردش مالی در استان مورد استفاده قرار گیرد. با این حال، حسب اظهارات مطرح شده در جلسه، علی رغم وجود توانمندی های فنی، مهندسی و اجرایی در میان شرکت ها و پیمانکاران بومی استان، در بسیاری از پروژه های بزرگ صنعتی، به ویژه در حوزه های نفت، گاز، پالایش، فولاد و صنایع وابسته، شرکت های استانی عملاً در فرآیند شناسایی، ارزیابی و حضور در فهرست پیمانکاران مجاز (وندور لیست/شورت لیست) مورد توجه قرار نگرفته و امکان رقابت برای حضور در پروژه ها را از دست می دهند. این امر علاوه بر خروج بخش قابل توجهی از منافع اقتصادی پروژه ها از استان، موجب تضعیف ظرفیت اشتغال و کاهش بهره مندی صنایع کوچک و متوسط از فرصت های اقتصادی ناشی از پروژه های بزرگ شده است.		
ایرادات و مشکلات مطروحه	۱- عدم حضور شرکت های بومی در فهرست پیمانکاران مجاز پروژه های بزرگ: در بسیاری از پروژه های کلان استان، پیمانکاران اصلی در فرآیند تهیه وندور لیست و شورت لیست، از شرکت های بومی استان دعوت به همکاری نکرده و عملاً امکان حضور و رقابت را از آنان سلب می کنند. ۲- عدم وجود الزام مشخص برای استفاده از پیمانکاران بومی در پروژه های کلان: علی رغم شرایط خاص اقتصادی استان و ضرورت حمایت از اشتغال، ضابطه یا الزام مشخصی برای صنایع بزرگ در استفاده از ظرفیت پیمانکاران دست دوم بومی وجود ندارد. ۳- خروج منافع اقتصادی پروژه ها از استان: واگذاری بخش عمده پروژه ها به شرکت های غیربومی موجب خروج گردش مالی، سود اقتصادی و فرصت های اشتغال از استان می شود. ۴- تشدید بیکاری در شرایط ناشی از جنگ: با توجه به افزایش بیمه بیکاری و آسیب به برخی واحدهای صنعتی، عدم استفاده از ظرفیت پروژه های توسعه ای و		



بازسازی برای اشتغال شرکت‌های بومی می‌تواند بحران بیکاری را تشدید نماید. ۵- عدم شفافیت کافی در فرآیند ارزیابی، مناقصات و واگذاری‌ها: در برخی موارد، فرآیند انتخاب پیمانکاران، تشکیل شورت‌لیست و ارزیابی فنی فاقد شفافیت لازم بوده و تشکلهای تخصصی و بخش خصوصی در آن مشارکت مؤثر ندارند. ۶- عدم لحاظ شاخص بومی بودن در ارزیابی فنی پیمانکاران: در فرآیند ارزیابی و امتیازدهی، مزیت بومی بودن و آثار اقتصادی ناشی از ماندگاری پروژه در استان مورد توجه قرار نمی‌گیرد. ۷- نبود سازوکار قانونی و اجرایی مشخص برای حمایت از پیمانکاران بومی: ضرورت دارد مبانی قانونی و محل تصمیم‌گیری مناسب جهت الزام صنایع بزرگ به استفاده از ظرفیت‌های استانی مشخص گردد.	
بر اساس دعوت‌نامه شماره ۱۴۰۵/۲۴۵۰ ص/۱۴۰۵ مورخ ۱۴۰۵/۰۲/۲۶ جلسه کارگروه کارشناسی در تاریخ ۱۴۰۵/۰۲/۲۸ با حضور مدیر دبیرخانه شورای گفت‌وگو، قائم مقام دبیر شورای گفت‌وگو، معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری و سایر مدعوین ذیربط از دستگاه‌های خصوصی و دولتی بر طبق لیست صورتجلسه ارسالی برگزار شد. اهم مذاکرات این جلسات مربوط به شرح زیر است: جناب آقای خیامیان، رئیس محترم انجمن سازندگان تجهیزات صنعت نفت استان: یک مسئله مهمی در اصفهان هست و مخصوصا الان که مسائل جنگ پیش آمده و بسیاری واحدهای صنعتی استان آسیب دیده و بیکاری زیاد در استان به وجود آمده است این موضوع بیشتر باید مورد توجه قرار بگیرد. در استان اصفهان پالایشگاه در طرح توسعه ای که تعریف کرده اند هشت میلیارد یورو پروژه داشته که نزدیک چهار میلیارد آن تمام شده و چهار میلیارد آن در دست اقدام است شرکت اصفهانی وقتی می رود استان های دیگر به آن اجازه کار کردن نمی دهند ولی شرکت های غیربومی در استان ما الان دارند پروژه ها را می گیرند اصفهان تا الان حدود پنجاه و پنج هزار نفر بیکاری اعلام کرده اند و قطعا بیشتر از این هم خواهد شد بهترین فرصت است که از این موقعیت استفاده کنیم که صنایع بزرگ در اصفهان حداقل بخشی از پروژه هایشان را شرکت های بومی اصفهان انجام دهند اصفهان در بخش نفت و گاز و طراحی ها و سایر امور مربوط به آن شرکت پیمانکاری رتبه یک و بزرگ نداشته ولی مثلا در استان فارس داشته ایم چنین شرکتی را. اما در اصفهان بسیاری شرکت ها را داریم که نه به عنوان پیمانکار اصلی بلکه بعنوان پیمانکار رده پایین تر می توانند فعالیت کنند. مثلا پالایشگاه یک پروژه بزرگ را الان به یک شرکت پیمانکار تهرانی داده است این شرکت پنج تا شش شورت لیست اعلام می کند و می رود برای مناقصه در این وندورلیست اصلا اصفهانی کسی نیست و اصلا دعوت نمی شوند و حتی اصفهانی ها را در رقابت هم راه نمی دهند.	جمع بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی) به تاریخ ۱۴۰۵/۰۲/۲۸



جناب آقای صافی، قائم مقام دبیر شورای گفت و گو:

می توانیم بگوییم راه حلش این است که پیمانکاران اصلی ملزم شوند که حداقل پنجاه درصد وندور لیست پیمانکاران دست دومشان پیمانکاران بومی باشند اما باید دید چه ضمانت اجرایی می تواند داشته باشد مثلاً به فولاد و پتروشیمی و پالایشگاه بگوییم در پروژه های کلان خود چنین قیدی را بگذارند اما مسئله این است که ضمانت اجرای آن چه می تواند باشد.

جناب آقای شریفی، مدیر کل محترم دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری:

با آسیب های ناشی از جنگ هم بناست بازسازی انجام شود و هم شرکت های بزرگ پروژه هایی دارند این یک طرف قضیه است و از آن سو هم ما با خیل عظیمی از بیکارانی که به دلیل همین اتفاقات جنگ بیکار شده اند مواجهیم و باید یک هم رسانی در این خصوص صورت بگیرد برای پیشگیری از بیکاری و ارزش افزوده برای اشتغال استان هم ایجاد شود و مسیری پیدا کنیم که پروژه های استان چه در بحث بازسازی و چه مباحث توسعه ای را پیمانکاران و شرکت های استانی انجام دهند که گردش مالی آن هم در استان بیاید باید هم مبنای قانونی آن را پیدا کنیم و هم محفلی که باید آنجا برده شود برای تصویب مشخص شود الان سه انجمن در این خصوص دارند پیشنهادات خود را می دهند تا راه حل مناسبی پیدا کنیم.

جناب آقای روغنی، مدیر عامل محترم شرکت تجهیزات برق و سیالات فولاد (ساتها):

شرکت ما سازنده تجهیزات برق است ما سال هاست پیگیر این قضیه بوده ایم از طریق مجامع و انجمن های مرتبط و سندیکای برق. در استان اصفهان صنایع بزرگ و مادر زیادی داریم پنج صنعت بزرگ در حوزه نفت و گاز داریم فولاد و ذوب آهن و غیره را هم داریم صنعت کوچک و متوسط استان انتظارش این است که این صنایع مادر به صنایع کوچک و متوسط کمک بدهند. درصدی از آلودگی استان به خاطر وجود همین صنایع بزرگ است از آن سو به خاطر وجود همین صنایع سهم مالیات در استان هم بالاست و این انتظار وصول مالیات در شرایط بد جنگی و اضطراب همچنان باقیست و در این شرایط جور آن را اول صنایع کوچک و متوسط باید بکشند ما از این هفته قطعی برقمان هم شروع شده این آسیب ها متوجه ماست و لازم است این صنایع کوچک و متوسط توسعه پایداری داشته باشند که این اتفاق در واقعیت در استان ما نیفتاده است ما به عنوان شرکت اصفهانی در استان های دیگر اجازه کار نداشتیم با اینکه شرکتی بودیم که جزء حتی پنج شرکت متخصص در آن زمینه بودیم. استانداری اصفهان به عنوان بدنه دولت الان باید ببیند که چگونه استان های خراسان فارس خوزستان کرمان اصلاً شرکت های بومی را نمی پذیرند اینکه چگونه این اتفاق می افتد سوال خود ما هم هست چون بخشنه و دستورالعملی هم در این خصوص ندیدیم حرف ما این است که در شرایط برابر حداقل ما را هم در بازی شریک کنند ما در استان ای پی سی کار و پیمانکار بزرگ کم داریم اما داریم و باید از همان تعداد کم هم حمایت کنیم و برای پیمانکاران دست دوم الزامی گذاشته شود و مثلاً پالایشگاه



الزامی بگذارد که حتی شده خیلی کم مثلاً سی درصد و البته به شرطی که در وندورلیست هم باشند و کیفیتشان هم خوب باشد در پروژه ها شریک باشند. یعنی حداقل بتوانیم قیمت دهیم ما حتی پیشنهاد داده ایم که اگر پروژه ای در استان ماند و ما انجام دادیم یک برگشتی هم برای استان داشته باشد یعنی برگشت منافع علاوه بر آن مزایایی که خود به خود به دلیل توسعه پایدار اشتغال و غیره برای استان ایجاد خواهد شد انتظاری هم که در بخش دولتی وجود دارد این است که مقدار این شفافیت ها در برگزاری مناقصات واگذاری ها و حتی ارزیابی ها اعمال شود و شکل های تخصصی هم در این زمینه مشارکت داده شوند مثلاً اگر شرکتی در زمینه برق است سندیکای برق بررسی کند و تاییدیه دهد چون کارشناس فن است و می تواند به عنوان بازوی اجرایی نقش موثر و مفیدی ایفا نماید خصوصاً برای شورت لیست ها. هلدینگ ما پروژه ای در کرمان داشت و آنها حتی ما را مجبور کردند که حساب بانکی در کرمان باز کنیم. یک پیشنهاد دیگر هم این است که در کارگروه واگذاری دستورالعمل ماده بیست و هفت قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) نماینده اتاق بازرگانی هم شرکت داشته باشد چون طبیعتاً در این صورت اتاق می تواند در این زمینه موارد را به شکل های خود ارجاع دهد.	
۱- پیشنهاد می گردد شرکت های برنده پروژه های بزرگ در استان، مکلف شوند در فرآیند واگذاری پروژه ها به پیمانکاران دست دوم، حداقل پنجاه درصد فهرست پیمانکاران مجاز (وندورلیست) را از میان شرکت های بومی واجد شرایط استان انتخاب نموده و سهم مشخصی از اجرای پروژه را با رعایت ضوابط فنی، تخصصی و اخذ تأییدیه های لازم به پیمانکاران بومی واجد صلاحیت واگذار نمایند. همچنین شورای تأمین استان این الزام را به صنایع بزرگ و شرکت های مادر استان ابلاغ و بر حسن اجرای آن نظارت نماید. ۲- پیشنهاد می گردد در فرآیند ارزیابی فنی پیمانکاران در پروژه های بزرگ صنعتی، شاخص «ضریب بومی بودن» به عنوان یکی از معیارهای مؤثر در امتیازدهی فنی و انتخاب پیمانکاران لحاظ شده و دستورالعمل اجرایی آن با رعایت حفظ کیفیت، توان فنی و الزامات تخصصی توسط مراجع ذی ربط تدوین و به صنایع بزرگ استان ابلاغ گردد.	پیشنهادهای
	فهرست مستندات و مدارک پشتوانه