



گزارش یکصد و پنجمین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان اصفهان

شماره نشست: ۱۶۵	تاریخ جلسه: ۱۴۰۵/۰۵/۱۱	ساعت شروع: ۰۶:۳۰	ساعت خاتمه: ۱۰:۰۰	محل نشست: اتاق بازرگانی اصفهان
-----------------	------------------------	------------------	-------------------	-----------------------------------

عناوین دستور جلسات

عنوان پیش از دستور:

ارائه گزارش مرکز پژوهش و بررسی های اقتصادی اتاق - پشت صحنه رقابت های پتروشیمی در بورس کالا، نقش ارز، عرضه و انحصار

عناوین دستور جلسات:

۱- تقدیر از اعضای بخش خصوصی شورای گفت و گوی استان در پایان دوره عضویت یکساله و پیشنهاد عضویت اعضای جدید

۲- بررسی امکان سنجی ایجاد یا خرید شرکت بیمه با مشارکت سرمایه گذاران استان و اخذ نظر فعالان اقتصادی در خصوص مدل اجرایی آن

۳- بررسی امکان تشکیل صندوق بیمه تکافل (صندوق حمایتی مدیریت ریسک جنگ و بحران) در استان و نحوه بهره گیری از ظرفیت های بیمه مرکزی و بیمه اتکایی برای اجرای آن

۴- بررسی مسائل و مشکلات حوزه معدن در استان:

الف) بررسی مسائل و مشکلات مکتشفین و بهره برداران حوزه معدن در خصوص عدم اجرای ماده ۲۴ مکرر قانون معادن

ب) بررسی راهکارهای تأمین پایدار مواد ناریه معدن و بهره گیری از ظرفیت بخش خصوصی در شرایط اضطراری

ج) بررسی مسئولیت اجتماعی معادن و آثار و منافع اقتصادی، اجتماعی و زیست محیطی فعالیت های معدنی در استان

عناوین خارج از دستور:

بررسی نحوه مشارکت دستگاه های اجرایی و فعالان اقتصادی در طرح شناسایی، تنقیح و رفع قوانین و مقررات مخل تولید و بهبود محیط کسب و کار



مصوبات استانی		
تصمیمات	دستور جلسه	
در اجرای بند (۳) تبصره (۱) ماده (۲) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی، اعضای جدید بخش خصوصی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان اصفهان، به شرح ذیل انتخاب و معرفی شدند: - ابراهیم حبیب الهی - رئیس انجمن تولید کنندگان و صادر کنندگان طلا و جواهر استان - جلیل مشکاتی - رئیس انجمن وارد کنندگان استان - خسرو منصوری - مدیرعامل اتحادیه مرغ تخم گذار و مادر استان - میترا عابدی - رئیس انجمن مدیران صنایع استان - کریم داوودی - رئیس هیات مدیره انجمن صنفی کارفرمایی انبوه سازان مسکن استان - عبدالرحیم مفیدی بیدگلی - مدیرعامل شرکت فرش و گلیم کورش (اتاق کاشان) - مهدی هادیزاده - مدیرعامل شرکت فرش کنگره (اتاق کاشان) - محمد نمکی زاده - رئیس اتحادیه ادوات و نهاده های کشاورزی اصفهان (اتاق اصناف) - وحیدرضا مشکات روحانی - مدیرعامل شرکت تعاونی مسکن پالایشگاه (اتاق تعاون) - خسرو نظری - مدیرعامل شرکت تعاونی درمانگران پاسارگاد (اتاق تعاون)	تقدیر از اعضای بخش خصوصی شورای گفت و گوی استان در پایان دوره عضویت یکساله و پیشنهاد عضویت اعضای جدید	۱
با توجه به ضرورت تقویت زیرساخت های مالی و مدیریت ریسک در استان، ایجاد یک شرکت بیمه با مشارکت سرمایه گذاران بخش خصوصی می تواند ضمن افزایش ظرفیت ارائه خدمات بیمه ای متناسب با نیازهای استان، زمینه توسعه ابزارهای جدید پوشش ریسک از جمله پوشش خسارات ناشی از جنگ و حوادث خاص را نیز فراهم سازد. در جلسات کارشناسی، دو سناریوی اصلی شامل تأسیس یک شرکت بیمه جدید و خرید سهام یک شرکت بیمه موجود مورد بررسی قرار گرفت. بر اساس نظرات کارشناسی، تأسیس شرکت بیمه جدید مستلزم طی فرآیند اخذ مجوز از بیمه مرکزی، تأمین سرمایه اولیه قابل توجه و صرف حداقل دو تا سه سال زمان تا صدور پروانه فعالیت است. در مقابل، خرید سهام یکی از شرکت های بیمه دارای مجوز که آمادگی واگذاری سهام خود را دارند، می تواند با حذف فرآیند طولانی اخذ مجوز، در مدت زمان بسیار کوتاه تری زمینه آغاز فعالیت را فراهم نماید. از سوی دیگر، تحقق هر یک از این دو گزینه، منوط به استقبال و مشارکت	بررسی امکان سنجی ایجاد یا خرید شرکت بیمه با مشارکت سرمایه گذاران استان و اخذ نظر فعالان اقتصادی در خصوص مدل اجرایی آن	۲



مؤثر سرمایه گذاران و بنگاه های اقتصادی بزرگ استان است؛ از این رو، اخذ نظر و اعلام آمادگی آنان پیش از هرگونه تصمیم گیری، ضروری به نظر می رسد. لذا مقرر گردید: کمیسیون بازرگانی، خدمات و ارتباطات اتاق بازرگانی اصفهان با همکاری معاونت هماهنگی امور اقتصادی استانداری، ظرف مدت حداکثر یک ماه، جلسه ای تخصصی با حضور سرمایه گذاران و فعالان اقتصادی بزرگ استان برگزار نماید و ضمن ارائه گزارش کارشناسی در خصوص مزایا، معایب، الزامات، هزینه ها و زمان بندی دو گزینه تأسیس شرکت بیمه جدید و خرید سهام یک شرکت بیمه دارای مجوز، نسبت به اخذ نظر، میزان استقبال و اعلام آمادگی سرمایه گذاران اقدام نماید. و نتایج این بررسی، مبنای تصمیم گیری های آتی قرار گیرد.	
با توجه به تجربه جنگ اخیر و ضرورت پیش بینی سازوکارهای پایدار برای جبران خسارات ناشی از بحران های احتمالی آینده، موضوع ایجاد یک سازوکار مکمل برای پوشش ریسک های ناشی از جنگ و حوادث خاص در استان مورد بررسی قرار گرفت. در این راستا، مدل «بیمه تکافل» به عنوان یکی از گزینه های قابل بررسی مطرح شد که می تواند با اتکاء به مشارکت اعضا و برون سپاری عملیات بیمه ای به یکی از شرکت های بیمه، بخشی از ریسک های ناشی از بحران را پوشش دهد. با این حال، در جریان مذاکرات، ابهاماتی در خصوص نحوه اجرای این مدل در کشور، امکان بهره مندی از حمایت ها و پوشش اتکایی بیمه مرکزی، الزامات حقوقی و اجرایی تشکیل صندوق، میزان سرمایه مورد نیاز، سازوکار راهبری و همچنین امکان استفاده از ظرفیت شرکت های بیمه موجود برای اجرای آن مطرح گردید. از این رو، پیش از هرگونه تصمیم گیری اجرایی، ضروری است استعلام های لازم از بیمه مرکزی جمهوری اسلامی ایران اخذ و ابعاد فنی، حقوقی و اجرایی این مدل به صورت کارشناسی بررسی شود. لذا مقرر گردید: شورای هماهنگی بیمه های استان با همکاری اداره کل امور اقتصادی و دارایی استان و معاونت هماهنگی امور اقتصادی استانداری، ضمن انجام استعلام های لازم از بیمه مرکزی جمهوری اسلامی ایران، نسبت به بررسی امکان اجرای مدل بیمه تکافل در استان، نحوه بهره مندی از پوشش اتکایی بیمه مرکزی، الزامات تأسیس و راهبری آن، امکان برون سپاری عملیات اجرایی به شرکت های بیمه، میزان سرمایه مورد نیاز و سایر الزامات فنی و حقوقی اقدام نموده و نتیجه بررسی ها را حداکثر ظرف مدت یک ماه به معاونت هماهنگی	۳ بررسی امکان تشکیل صندوق بیمه تکافل (صندوق حمایتی مدیریت ریسک جنگ و بحران) در استان و نحوه بهره گیری از ظرفیت های بیمه مرکزی و بیمه اتکایی برای اجرای آن



امور اقتصادی استانداری اعلام تا مبنای تصمیم گیری های آتی در این خصوص قرار گیرد.	
مطابق ماده ۲۴ مکرر قانون معادن ، قانونگذار به منظور رسیدگی به اعتراضات نسبت به پاسخ دستگاه های اجرایی ، «هیأت حل اختلاف» را با ترکیب و اختیارات مشخص پیش بینی نموده است. آرای این هیأت، قطعی و لازم الاجرا تعیین شده است. با این وجود، رسیدگی به اعتراضات متقاضیان معدنی از مسیر پیش بینی شده در قانون فاصله گرفته و اختلافات ناشی از پاسخ های منفی دستگاه ها، از طریق سازوکار «کارگروه های تعامل» بین دستگاهی پیگیری شده است. این رویه اگرچه با هدف کاهش تنش و تقویت هماهنگی بین دستگاه ها شکل گرفته، لیکن در عمل موجب عدم بهره گیری از ظرفیت قانونی هیأت حل اختلاف، شده است. از سوی دیگر، دستگاه های اجرایی نیز نگرانی هایی در خصوص طرح مستقیم و بدون بررسی کارشناسی اولیه پرونده ها در هیأت مذکور داشته و معتقدند فقدان یک مرحله کارشناسی مشترک پیشینی، موجب افزایش تعارضات در جلسات اصلی هیأت می گردد. با توجه به صراحت قانون در ضرورت تشکیل هیأت حل اختلاف ماده ۲۴ مکرر و همچنین ضرورت انجام بررسی های کارشناسی مشترک پیش از طرح پرونده ها در این هیأت، ایجاد سازوکاری دو مرحله ای شامل «بررسی کارشناسی اولیه» و سپس «طرح در هیأت حل اختلاف قانونی» می تواند ضمن اجرای قانون، دغدغه دستگاه های اجرایی و بخش خصوصی را همزمان مرتفع نماید. لذا مقرر گردید: با توجه به نیاز مجدد این موضوع به کارشناسی های بیشتر ، دبیرخانه شورا با هماهنگی اداره کل صمت استان و همچنین اداره کل فنی و امور عمرانی استانداری نسبت به برگزاری جلسه کارشناسی اقدام و نتیجه جمع بندی شده نهایی را جهت طرح در جلسه شورا ارایه نماید.	۴ بررسی مسائل و مشکلات مکتشفین و بهره برداران حوزه معدن در خصوص عدم اجرای ماده ۲۴ مکرر قانون معادن
مواد ناریه از مهم ترین نهادهای راهبردی بخش معدن بوده و استمرار فعالیت معادن کشور، به ویژه معادن بزرگ، وابسته به تأمین پایدار این اقلام است. در پی خسارات وارده به بخشی از ظرفیت های تولید مواد اولیه و محصولات مورد استفاده در تولید مواد ناریه طی جنگ اخیر، زنجیره تأمین این محصولات با محدودیت جدی مواجه شده و انحصار و تمرکز تأمین از منابع محدود داخلی، افزایش قیمت ها، کاهش دسترسی بهره برداران و ایجاد صف های طولانی تأمین را در پی داشته است. از سوی دیگر، با توجه به وجود ملاحظات امنیتی حاکم بر حوزه مواد ناریه، اتخاذ هرگونه تصمیم در این زمینه مستلزم هماهنگی میان دستگاه های امنیتی، دفاعی و اجرایی است؛ با این وجود، استفاده از ظرفیت های فنی بخش خصوصی، بهره گیری معادن بزرگ از تجهیزات تخصصی آموخته تراک در معادن بزرگ و همچنین بررسی امکان ایجاد سازوکارهای مدیریت شده برای تأمین یا واردات بخشی از اقلام مورد نیاز،	۵ بررسی راهکارهای تأمین پایدار مواد ناریه معادن و بهره گیری از ظرفیت بخش خصوصی در شرایط اضطراری



می تواند ضمن حفظ ملاحظات امنیتی، تاب آوری زنجیره تأمین مواد ناریه را افزایش داده و از اختلال در فعالیت معادن جلوگیری نماید. لذا مقرر گردید: کمیسیون معادن و صنایع معدنی اتاق بازرگانی، با هماهنگی معاونت امنیتی و انتظامی استانداری اصفهان، ظرف مدت حداکثر دو هفته جلسه ای با محوریت معاونت مذکور و حضور نمایندگان مرتبط از اداره کل صمت استان، خانه معدن، وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح و بهره برداران معادن برگزار نماید تا ضمن بررسی وضعیت موجود تأمین مواد ناریه، راهکارهای اجرایی و قابل اعمال در شرایط اضطراری، از جمله بهره گیری از ظرفیت معادن بزرگ برای واردات و استفاده از سامانه های تولید در محل (آمفوتراک)، بررسی سازوکارهای مدیریت شده تأمین و واردات بخشی از اقلام مورد نیاز با رعایت ملاحظات امنیتی و سایر راهکارها، مورد جمع بندی قرار گیرد. معاونت امنیتی و انتظامی استانداری، پس از جمع بندی نتایج جلسه، پیشنهادهای مورد توافق را جهت بررسی و اتخاذ تصمیم به دبیرخانه شورای عالی امنیت ملی و سایر مراجع ملی ذی ربط منعکس نماید.	
با توجه به گستردگی فعالیت های معدنی در استان و آثار مستقیم آن بر محیط زیست، منابع طبیعی و توسعه مناطق محل فعالیت، ضرورت دارد نقش و مسئولیت اجتماعی معادن و میزان منافع و آثار حاصل از فعالیت آنها برای استان به صورت دقیق مورد بررسی و ارزیابی قرار گیرد. همچنین با توجه به موضوع یک درصد حقوق دولتی معادن، لازم است ظرفیت های قانونی موجود در این حوزه و نحوه بهره مندی استان از این منابع نیز در چارچوب مقررات مورد توجه قرار گیرد. لذا مقرر گردید: با پیگیری کمیسیون معادن و صنایع معدنی اتاق بازرگانی و همکاری دبیرخانه شورا، جلسه ای با حضور استاندار و مشارکت دستیار ایشان، معاونت هماهنگی امور عمرانی استانداری، اداره کل صمت استان و خانه معدن استان و سایر فعالان حوزه معدن، ظرف مدت حداکثر دو هفته جلسه ای با موضوع مسئولیت اجتماعی معادن و نحوه تخصیص و هزینه کرد یک درصد حقوق دولتی معادن برگزار گردد. در این جلسه ضمن بررسی میزان و نحوه ایفای مسئولیت اجتماعی معادن، آثار و منافع اقتصادی، اجتماعی و زیست محیطی فعالیت معادن برای استان، به ویژه در مواردی که بهره برداری و مدیریت معادن توسط مجموعه های خارج از استان انجام می شود، و همچنین نحوه هزینه کرد یک درصد حقوق دولتی، مسائل و چالش های موجود احصا و راهکارهای اجرایی برای تقویت	بررسی مسئولیت اجتماعی معادن و آثار و منافع اقتصادی، اجتماعی و زیست محیطی فعالیت های معدنی در استان ۶



منافع استان، جبران آثار و تبعات زیست محیطی و توسعه متوازن مناطق معدنی جمع بندی گردد.		
تصمیمات	خارج از دستور	
با توجه به تأکید استاندار محترم بر ضرورت همکاری و حضور فعال مسئولان دستگاه های اجرایی در جلسات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان و با عنایت به اهمیت شناسایی و رفع قوانین و مقررات مخل تولید و کسب و کار، مقرر گردید مرکز پژوهش و بررسی های اقتصادی اتاق بازرگانی اصفهان در چارچوب طرح شناسایی و تنقیح قوانین و مقررات حوزه تولید و کسب و کار، نسبت به اخذ نظرات و دیدگاه های فعالان اقتصادی، مدیران واحدهای تولیدی و نمایندگان بخش خصوصی، تعاونی و صنفی و اعضای شورای گفت و گو، از طریق انجام مصاحبه و نظرسنجی پیرامون نحوه اجرا، چالش ها و موانع ناشی از قوانین مرتبط، از جمله قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، اقدام نماید. همچنین مقرر گردید دستگاه های اجرایی مرتبط، فعالان اقتصادی و اعضای شورای گفت و گو همکاری لازم را در ارائه اطلاعات، مشارکت در مصاحبه ها و تکمیل نظرسنجی های مربوط به این طرح به عمل آورند.	بررسی نحوه مشارکت دستگاه های اجرایی و فعالان اقتصادی در طرح شناسایی، تنقیح و رفع قوانین و مقررات مخل تولید و بهبود محیط کسب و کار	۷

امیر کمانی
دبیر شورا و رئیس اتاق